

**A LA DIRECCIÓ GENERAL D'ECONOMIA SOCIAL,
EL TERCER SECTOR I LES COOPERATIVES DEL
DEPARTAMENT DE TREBALL, AFERS SOCIALS
I FAMÍLIES DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA**

Carrer de Sepúlveda, 148-150, 2^a planta, 08011 Barcelona

Diosdado Toledano González, major d'edat, amb DNI 38039837E i domicili al Carrer Espronceda núm. 183, 3^o, 1^a de Barcelona (08018), en qualitat de representant de la **COMISSIÓ PROMOTORA DE LA ILP PER AL RENDA GARANTIDA DE CIUTADANIA**, en tant que Grup d'Interès registrat al Departament de Justícia de la Generalitat de Catalunya, compareix i, atentament, EXPOSA:

I.-Que en data 28 de febrer de 2019 la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, d'ara en endavant GAIP, va dictar la Resolució núm. 114/2019 per la qual va estimar la Reclamació núm. 34/2019 presentada en data 24 de gener de 2019 per la Comissió promotora de la ILP per la Renda Garantida de Ciutadania, registrada com a Grup d'Interès (d'ara en endavant, la Comissió promotora).

II.-Que, de conformitat amb el que disposa el peu de recursos de la Resolució mencionada, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, per mitjà del present **en requerim el seu estricte i íntegre compliment**, en base a les següents:



AL·LEGACIONS

PRIMERA.- ANTECEDENTS QUE POSEN DE MANIFEST L'OBLIGACIÓ DE L'ADMINISTRACIÓ REQUERIDA DE COMPLIR AMB LA RESOLUCIÓ NÚM. 114/2019 DE LA GAIP.

L'origen del present requeriment cal situar-lo en la Sol·licitud d'Accés a la Informació Pública (SAIP) formulada per la Comissió promotora en data 17 d'agost de 2018. Dita SAIP va ser ESTIMADA per la Resolució de la Direcció General d'Economia Social, el Tercer Sector i les Cooperatives (d'ara en endavant, DGES) de data 22 d'octubre de 2018. Malgrat ser formalment estimada íntegrament la sol·licitud formulada per la Comissió promotora, en l'Annex a la Resolució estimatòria es va denegar àmpliament la informació sol·licitada. Contra aquesta denegació de facto, la Comissió promotora va interposar recursos de reposició en data 2 i 14 de novembre de 2018.

En transcórrer el termini legal de resolució dels esmentats recursos de reposició sense haver-se notificat resolució expressa, la Comissió promotora va interposar una Reclamació davant la GAIP en data 24 de gener de 2019, que va ser tramitada com a núm. 34/2019 i va ser ESTIMADA mitjançant la Resolució núm. 114/2019 de data 28 de febrer de 2019. En compliment d'aquesta Resolució, així com de la Resolució d'ampliació de termini per al compliment dictada per la GAIP en data 4 d'abril de 2019, en data 3 de maig de 2019 la DGES va donar resposta a la sol·licitud d'informació.

No obstant aquesta pretesa resposta a la Resolució de la GAIP, l'Annex corresponent al lliurament de la informació sol·licitada no complia amb els termes establerts en la Resolució de la GAIP. D'aquesta manera, la Comissió promotora va sol·licitar a la GAIP, en data 14 de maig de 2019, que posés fi a l'incompliment de



la Resolució núm. 114/2019, instant les corresponents exigències de responsabilitat per tal incompliment.

Malgrat aquesta petició de la Comissió promotora, i una altra en el mateix sentit presentada en data 8 d'octubre de 2019, **la DGES no ha complert amb l'obligació** de subministrar la informació que disposa la Resolució 114/2019. Així, ni la Resolució de data 23 de setembre de 2019 ni la Resolució de data 24 d'octubre de 2019 satisfan els requeriment de la Comissió promotora en quant a l'obligació de la DGES de proporcionar la informació requerida per la GAIP per mitjà de la Resolució 114/2019.

Seguidament es detallen els motius pels quals la Comissió promotora considera **que l'Administració a la qual es dirigeix en virtut del present requeriment de compliment té l'obligació, emanada de la Resolució 114/2019 de la GAIP, de subministrar certa informació, i que els motius esgrimits per la DGES per tal de denegar aquesta obligació no són conformes a Dret.**

SEGONA.-OBLIGACIÓ DE LA DGES DE PROPORCIONAR INSTRUCCIONS PER ESCRIT ALS SERVEIS D'ATENCIÓ I ORIENTACIÓ ALS CIUTADANS EN QUANT A LA POSSIBILITAT DE BENEFICIAR-SE DE LA RENDA GARANTIDA DE CIUTADANIA.

El principal punt de desacord entre la Comissió promotora que represento i la DGES en quant al compliment del subministrament de la informació sol·licitada a la SAIP de data 17 d'agost de 2018 és el punt 12 d'aquesta SAIP, que concretament preguntava «quin és el contingut de les instruccions emeses sota la responsabilitat de la Direcció d'Economia Social al personal de les oficines del SOC, OAC i OASF, així com al personal encarregat de valorar les sol·licituds i realitzar les resolucions, sobre la tramitació i resolució de la Renda garantida de Ciutadania».



Respecte a aquesta qüestió, la Resolució estimàtoria de la DGES va establir que *«la informació sol·licitada no està subjecta al règim de transparència»*. **Contrasta aquesta resposta amb la que s'ha donat en les posteriors Resolucions de la DGES en quant a aquest aspecte**, que sintèticament defensen que no existeixen unes instruccions per escrit, i que les indicacions es donen en el marc de reunions de treball entre els **responsables de la DGES i els responsables de les diverses oficines d'atenció als ciutadans** (SOC, OAC i OASF).

En primer lloc, cal posar de manifest que és sorprenent que, si realment dites instruccions no existeixen i no li és exigible a la DGES que existeixin, la primera resposta de la DGES en quant a aquest aspecte fos argumentar que dita informació no està subjecta al règim de transparència. Aquest fet denota que aquestes instruccions sí que existeixen però que no es vol permetre l'accés a les mateixes.

A aquest respecte, cal recordar que li és aplicable a l'Administració reclamada la doctrina dels actes **propis, conforme la qual l'Administració no pot contradir les afirmacions dictades amb anterioritat sense justificar el perquè d'aquest canvi de criteri**. En el present cas, en cap moment la DGES ha explicat per què en un inici va considerar que la informació sol·licitada no estava subjecta al règim de transparència i, amb posterioritat, esgrimeix una raó diametralment oposada per a denegar la informació sol·licitada. **Aquesta actuació vulnera els principis essencials als quals s'ha de sotmetre l'actuació de** les Administracions Públiques com són els de bona fe, confiança legítima i seguretat jurídica.

Això ens porta, en segon lloc, a considerar que la mateixa DGES és conscient **de la seva obligació d'**establir unes pautes orientadores en quant a



l'atorgament de la Renda garantida de ciutadania que siguin clares i específiques, per tal d'aconseguir l'exitosa implementació de la Llei 14/2017, del 20 de juliol, de la renda garantida de ciutadania. En aquest sentit, cal introduir que existeixen multitud d'indicadors que ens demostren que no s'està procedint a l'efectiva implementació de la citada llei per part de l'Administració competent. Sens dubte, un dels motius que expliquen aquesta falta d'implementació és la deixadesa de la DGES en quant a les seves funcions en aquest àmbit, i en concret la falta o incorrecte **assessorament per part de les oficines d'atenció al ciutadà ja citades**, que evidentment milloraria amb l'establiment d'indicacions clares de cara a l'assessorament als ciutadans.

Confirma aquest diagnòstic l'existència d'un òrgan encarregat, precisament, de dissenyar actuacions de cara a la millor prestació de la Renda Garantida de Ciutadania. Aquest òrgan està previst a l'article 87.3 del Decret núm. 289/2016, de 30 d'agost, de reestructuració del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies, de la següent manera:

«S'adscriu a la Direcció General d'Economia Social, el Tercer Sector, les Cooperatives i l'Autoempresa, configurat com a àrea funcional, l'òrgan tècnic administratiu de la Comissió Interdepartamental de la Renda Mínima d'Inserció, que preveuen la Llei 10/1997, de 3 de juliol, i el Decret 384/2011, de 30 d'agost. Les funcions que té són les següents:

a) Donar suport a la Comissió Interdepartamental de la Renda Mínima d'Inserció en la definició, el seguiment i l'avaluació del seu pla d'actuació.

b) Definir escenaris i proposar criteris i polítiques per a la planificació de la renda mínima d'inserció.

c) Proposar i dissenyar actuacions, procediments i instruments de seguiment de la prestació de la renda mínima d'inserció.

d) Coordinar els mecanismes d'avaluació de les actuacions de la prestació de la renda mínima d'inserció.

e) Fer l'estudi comparat dels sistemes d'inserció en altres comunitats autònomes.

f) Qualsevol altra funció de naturalesa anàloga que li encomanin els seus superiors jeràrquics.»



Malgrat aquest òrgan es refereixi a la Renda Mínima d'Inserció, degut als canvis legislatius en matèria de prestacions socials, en l'actualitat aquest òrgan s'encarrega de les mateixes funcions en referència a la Renda Garantida de Ciutadania. Com l'article citat estableix de forma inequívoca, aquest òrgan s'adscriu a la DGES, Administració requerida per mitjà del present escrit.

En la mesura que encara **no s'ha aprovat** el Decret de desplegament de la renda garantida de ciutadania previst a la Disposició Final primera de la Llei 14/2017, de 20 de juliol de la renda garantida de ciutadania, **és d'aplicació** allò que preveu la Disposició transitòria sisena de la mateixa Llei, que estableix:

"Vigència de les atribucions de la Comissió Interdepartamental de la Renda Mínima d'Inserció i de l'òrgan tècnic

Mentre no es desplega reglamentàriament la comissió a què fa referència l'article 22.4 i l'òrgan a què fa referència l'article 22.5, les funcions d'aquesta comissió i d'aquest òrgan s'atribueixen a la Comissió Interdepartamental de la Renda Mínima d'Inserció i a l'òrgan tècnic de la renda mínima d'inserció establerts per la Llei 10/1997, del 3 de juliol, de la renda mínima d'inserció".

En definitiva, corresponen a la Direcció General d'Economia Social, el Tercer Sector, les Cooperatives i l'Autoempresa les competències indicades pel que fa a la gestió de la renda garantida de ciutadania.

TERCERA. - **OBLIGACIÓ DE LA DGES DE DISPOSAR D'UN** MECANISME DE CONTROL DE LES AJUDES PROPORCIONADES A

PERSONES SENSE LLAR.

La Comissió promotora, en la SAIP de 17 d'agost de 2018, concretament en el punt 5, va sol·licitar les dades referent a la implementació de la Renda Garantida de Ciutadania en relació a les persones sense llar. La DGES va al·legar que no disposava dels mitjans informàtics per a recopilar aquesta informació, però la GAIP va dictaminar que, havent-se admès la SAIP esmentada, la DGES havia de proporcionar la informació



sol·licitada. No obstant això, la DGES ha insistit en la seva falta de capacitat per a donar resposta a la sol·licitud.

En l'última resposta proporcionada, mitjançant l'Informe de resposta al segon requeriment d'execució de la Resolució 114/2019 de la GAIP, la DGES introdueix sorprenentment un nou argument en quant a la impossibilitat legal de requerir informació als sol·licitants referent a la seva situació en relació a l'habitatge. Cal manifestar, d'entrada, que aquest argument no s'havia posat de manifest fins al segon requeriment enviat a la DGES, fet que ja fa sospitar de la seva falta de consistència.

Aquesta falta de credibilitat d'aquesta manifestació de la DGES, a més, es confirma per la manca de contrastació de les afirmacions que exposa en la resposta. Destaca, a aquest respecte, les afirmacions en quant a la dificultat en el registre de persones sense llar, arribant a afirmar que «*avui dia l'Ajuntament de Barcelona no té un registre de persones sense llar del seu municipi*». Aquesta afirmació és clarament falsa, ja que **no és cert que l'Ajuntament de Barcelona no tingui un registre de persones sense llar al seu municipi**.

Així, la Xarxa d'atenció a persones sense llar, formada entre d'altres per l'Ajuntament de Barcelona i diversos Departaments de la Generalitat de Catalunya, publica periòdicament l'estimació de persones sense llar a Barcelona. L'última estimació, publicada al web de la Xarxa amb el títol «*Diagnosi 2019*», és justament de l'any 2019 i estableix diversos mètodes per al càlcul de dita estimació.

Cal fer especial menció al cas de la ciutat de Sabadell, on la Síndica Municipal de Greuges de Sabadell ha fet un informe, titulat «*L'impacte de la renda garantida en el món local: el cas de Sabadell*», en el qual ha detallat les persones sense llar a les quals la Taula de Sensellarisme de Sabadell fa seguiment que cobren la Renda



Garantida de Ciutadania, determinant que *«a l'actualitat hi ha 261 casos en actiu dels quals es fa seguiment a la taula. D'aquests, només 2 cobren Renda garantida de ciutadania a l'actualitat, un 4.5% de les persones sense llar de la ciutat»* (negreta en l'original).

Així doncs, es constata que és possible i, per tant, **exigible, d'acord amb la** Resolució núm. 114/2019 de data 28 de febrer de 2019 de la GAIP, que la **Generalitat de Catalunya (en concret la Direcció General d'Economia Social, el Tercer Sector i les Cooperatives)** implementi un sistema de detecció dels casos de persones sense llar sol·licitants de la Renda Garantida de Ciutadania.

En quant a l'afirmació referent al fet que *«no tenim base jurídica per demanar-ho (si el sol·licitant és una persona sense llar) al no establir-se a la llei com a requisit per a accedir-hi»*, tampoc podem estar-hi d'acord. **L'article 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern regula les dades personals especialment protegides, establint el següent:**

«Les sol·licituds d'accés a la informació pública han d'ésser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la ideologia, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la vida sexual, i també les relatives a la comissió d'infraaccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud.»

D'aquest redactat es desprèn que les dades referents a l'habitatge no formen part de la llista de dades especialment protegides. Aquest fet es deu, sens dubte, a la necessitat de les Administracions responsables dels serveis socials a la ciutadania de disposar de dades fiables en relació a la situació de vulnerabilitat respecte al dret a l'habitatge de la ciutadania. **En aquest sentit, la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials estableix a l'article 3.3 que** *«els serveis socials s'adrecen especialment a la*



prevenció de situacions de risc, a la compensació de dèficits de suport social i econòmic i de situacions de vulnerabilitat i de dependència i a la promoció d'actituds i capacitats de les persones com a principals protagonistes de llur vida».

Aquesta compensació de dèficits de suport social i econòmic i de situacions de vulnerabilitat només es pot realitzar en base a un diagnòstic que permeti detectar les **situacions de marginació i d'exclusió social**. Així mateix es desprèn de l'article 4 de la mateixa llei que estableix que *«les actuacions dels poders públics en matèria de serveis socials tenen els objectius essencials»*, entre d'altres, de *«detectar les necessitats personals bàsiques i les necessitats socials»* i de *«prevenir, atendre i promoure la inserció social en les situacions de marginació i d'exclusió social.»* Per si fos poc, les persones sense llar són considerades com a destinataris de forma especial dels serveis **socials, d'acord amb l'article 7 de la citada llei**.

Totes aquestes previsions legals deixen patent l'especial atenció que mereixen les persones sense llar pels serveis socials (com de fet així ho accepta la pròpia DGES) i que aquesta especial dedicació no es pot dur a terme sense una actuació prèvia de diagnòstic de la problemàtica del sensellarisme.

QUARTA.-LA DGES INCOMPLEIX DE MANERA FLAGRANT EL MANDAT IMPERATIU DE LA GAIP EN QUANT A LA PROPORCIÓ DE LA INFORMACIÓ SOL·LICITADA EN EL PUNT 6 DE LA SAIP DE DATA 17 D'AGOST DE 2018.

En l'Informe de resposta de la DGES al segon requeriment d'execució de la Resolució núm. 114/2019 de la GAIP, de manera sorprenent, l'Administració reclamada continua defensant la resposta efectuada a la SAIP que va donar peu a la Resolució mencionada, ignorant deliberadament el pronunciament que en aquesta Resolució va dictar la GAIP, que en referència al punt 6 de la SAIP va indicar textualment el següent:



«La resposta donada per l'annex de la resolució de la DGES de 22 d'octubre de 2018 és la següent: "-La situació plantejada només es dona en el cas de les Prestacions Complementàries de renda garantida de ciutadania, és a dir, 30.585, que equival al total d'aquest tipus de prestació. – En tots aquests casos, en el moment d'efectuar la sol·licitud aconsellem que la persona titular sigui aquella que, dins la unitat familiar, no disposi d'ingressos propis". Tal com indica la persona reclamant a les seves consideracions de fonamentació de la Reclamació, aquesta resposta de l'annex no contesta la sol·licitud ni dona la informació demanada. Per tant, per raons de congruència amb la seva pròpia resolució de 22 d'octubre de 2018, que resol subministrar tota la informació sol·licitada, és exigible jurídicament que la DGES faciliti a la persona reclamant les dades concretes demanades per cada un dels paràgrafs d'aquest apartat de la sol·licitud d'informació.»

D'aquesta manera, no té cabuda la resposta efectuada per la Subdirectora general de Treball en la Diversitat conforme «*potser el redactat és excessivament tècnic però el que responem és exactament el que pregunta*». Aquesta afirmació ja va ser contestada per la GAIP, que és justament l'òrgan a qui correspon valorar si una resposta a una SAIP respon a la concreta petició d'informació que es sol·licitava, en el sentit de manifestar que **la resposta de l'annex no contesta la sol·licitud ni dona la informació demanada**.

De la mateixa manera que el que s'ha manifestat en l'al·legació precedent, és totalment incongruent que en un primer moment la DGES exposi que la informació sol·licitada necessita d'un desenvolupament funcional de l'aplicació informàtica i que, amb posterioritat, canviï de parer i defensi la primera resposta donada, que ja va ser rebatuda per la GAIP. Aquesta falta de coherència de l'Administració requerida demostra la manca de veracitat de les manifestacions contingudes en l'Informe del dia 24 d'octubre de 2019.



Per tot això,

SOL·LICITO: Que es tingui per presentat aquest Requeriment en nom de la COMISSIÓ PROMOTORA DE LA ILP PER AL RENDA GARANTIDA DE CIUTADANIA, que represento, i que, resolent-se de conformitat a aquest, es procedeixi al total i immediat compliment de la Resolució núm. 114/2019 de data 28 de febrer de 2019 de la GAIP, lliurant-se la informació sol·licitada en la Sol·licitud d'Accés a la Informació Pública de data 17 d'agost de 2018 i, en particular, la informació a la qual la Comissió promotora té dret a accedir en virtut dels apartats 2.5, 2.6 i 2.12 de l'antecedent 2 de la Resolució 114/2019 de la GAIP. En tot cas, entenent-se aquest escrit com a requeriment de compliment d'una inactivitat administrativa a tots els efectes establerts a l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Barcelona, a 2 de març de 2020.



DIOSDADO TOLEDANO GONZÁLEZ,

Comissió promotora de la ILP per la Renda Garantida de Ciutadania