

ANÀLISI JURÍDIC D' URGÈNCIA DEL DECRET LLEI 28/2020, DE 21 DE JULIOL, PEL QUAL ES MODIFICA LA LLEI 14/2017, DE 20 DE JULIOL, DE LA RENDA GARANTIDA DE CIUTADANIA I S' ADOPTEN MESURES URGENTS PER HARMONITZAR PRESTACIONS SOCIALS AMB L'INGRÉS MÍNIM VITAL

29.07.2020

Sixte Garganté Petit

El dia 23 de juliol de 2020 el DOGC ha publicat el Decret Llei 28/2020, de 21 de juliol, que entra en vigor el mateix dia 23 de juliol, sense perjudici de la seva necessària convalidació parlamentària, d' acord amb l' article 64 de l' Estatut d' Autonomia de Catalunya.

Amb aquest document es fan uns comentaris jurídics, amb caràcter urgent, sobre les qüestions regulades al Decret Llei 28/2020, temps hi haurà, si es convalida parlamentàriament, per tornar sobre la qüestió amb el rigor i la profunditat necessàries; posteriorment també es fan unes consideracions sobre qui pot i com es pot, a partir del Decret Llei 28/2020, accedir a la renda garantida de ciutadania, i a l' ingrés mínim vital, regulat al Reial Decret Llei 20/2020, de 29 de maig.

El Decret Llei 28/2020, de 21 de juliol, malgrat el títol, "*mesures urgents pe harmonitzar prestacions socials amb l' ingrés mínim vital*", en realitat, -segons la seva Exposició de motius i el seu articulat- regula una "harmonització" de caràcter tècnic i de procediments per mantenir la RGC qui l' estigui cobrant i per accedir-hi qui l' hagi sol·licitat, en cap cas preten establir una harmonització del contingut del dret a la RGC, dels requisits d' accés, de les quanties econòmiques, etc. en relació a la prestació econòmica de l' IMV; el que fa el Decret Llei 28/2020 es regular qüestions de procediment i de gestió en la tramitació que ha de fer la Generalitat de l' accés a la RGC; de fet potser allò que és central en el Decret Llei 28/2020 és la suspensió del termini per dictar noves resolucions administratives de reconeixement o denegació de la RGC fins després que l'INSS resolgui les sol·licituds de l'IMV, en perjudici del dret dels ciutadans i ciutadanes que en tenen necessitat urgent i que han sol·licitat o volen sol·licitar la prestació econòmica de la RGC; i, a la vegada, també regula l' obligació de les persones i unitats de convivència que ja cobren la prestació econòmica de la RGC i la prestació econòmica de la RGC a ajuts, pensions i prestacions estatals de sol·licitar l' IMV.

De l' Exposició de Motius del Decret Llei 28/2020, de 21 de juliol, cal destacar-ne les següents consideracions -literals- que posteriorment ens permetran entendre millor el contingut dels diferents articles del Decret Llei:

a.- *“La pandèmia generada pel COVID-19 ha provocat un nou creixement de la taxa de risc a la pobresa, que obliga a les administracions públiques a adoptar de manera urgent mesures per paliar-ne els efectes”.*

b.- *“La irrupció de l' IMV pot provocar inseguretat jurídica als ciutadans perquè representa una nova prestació de la qual la resta de les rendes mínimes (la RGC) són subsidiàries”.*

És per això que amb el Decret Llei 28/2020 es preten -literal- (1) *“aconseguir una coordinació eficient entre les administracions públiques”*, (2) donar *“seguretat jurídica als ciutadans”*, (3) *“afavorir la correcta implantació de l' IMV a Catalunya”* i, finalment (4) *“vetllar per la subsidiarietat de la RGC”*.

Segons la seva Exposició de motius el Decret Llei 28/2020 considera que l' entrada en vigor de l' IMV el dia 1 de juny de 2020 (1) no comporta la seva aplicació i efectivitat totals per manca de una norma reglamentària que el desenvolupi, (2) no ha suposat la subscripció dels convenis -amb les comunitats autònomes- que preveu el Reial Decret Llei 20/2020, de 29 de maig, de creació de l' IMV, (3) encara no s'han habilitat els protocols telemàtics d' intercanvi d' informació entre les administracions, també previstos al RDL de l'IMV, (4) el RDL 20/2020, de l' IMV conté previsions que impacten sobre la regulació legal de la RGC, de forma que si no es modifica la regulació de la RGC *“la Generalitat de Catalunya haurà de rescabalar les mensualitats pagades, la qual cosa provocarà que els ciutadans afectats tinguin deutes importants -amb la Generalitat- que difícilment es podran reintegrar”*, i, també, *“la Generalitat patirà l'impacte derivat del retard en la resolució per part de l' INSS del dret a l' IMV, retard que pot derivar en un manteniment pressupostari temporal perquè s' ha de continuar pagant la prestació de la RGC”*.

Atenent a les anteriors consideracions de l' Exposició de motius, el Decret Llei 28/2020 fa un seguit de modificacions a la Llei 14/2017 de la RGC i a la Llei 13/2006, de prestacions socials de caràcter econòmic, ja modificada, al seu dia, per la inicial Llei de la RGC, modificacions que prioritzen la gestió “administrativa” de la RGC i la contenció i l' estalvi pressupostari de la Generalitat, en perjudici de l' efectivitat del dret a la RGC per part les ciutadans i ciutadanes que en tenen necessitat.

Abans d' entrar en l' anàlisi detallat del contingut del Decret Llei 28/2020, es pot anticipar que pel que fa al seu contingut, el més destacable, de forma molt resumida, és:

1er.- L' obligació de sol·licitar expressament i de forma immediata l' IMV per part dels perceptors actuals de la prestació econòmica de la RGC i de la prestació complementària de RGC d' ajuts, pensions i prestacions estatals, i també per part de qui vulgui accedir, a partir d' ara, a la RGC.

2º.- La suspensió del termini de tramitació -en definitiva del termini per dictar resolució expressa, del termini en que, si no es dicta resolució, es considerarà estimada la sol·licitud de la RGC per silenci administratiu positiu- de les totes les sol·licituds de la prestació econòmica de la RGC i de la prestació complementària de RGC d'ajuts, pensions i prestacions estatals que estaven pendents de resoldre el dia 1 de juny de 2020 (data d'entrada en vigor de l'IMV) fins que no es resolguin per l'INSS les sol·licituds de l'IMV que ha de fer qui vulgui accedir a la RGC.

3er.- L' anterior suspensió dels terminis de tramitació i per dictar resolució va acompanyada de l' establiment, de forma excepcional i aplicable en supòsits molt limitats, d'un termini de 30 dies hàbils, a comptar des de que la persona interessada li notifiqui a la Generalitat la resolució de l' INSS sobre l' IMV, per que la Generalitat resolgui les sol·licituds de la prestació econòmica de la RGC i de la prestació complementària de RGC d'ajuts, pensions i prestacions estatals, inclòs l' IMV.

4rt.- La regulació legal de l' IMV com a prestació econòmica estatal que, en el cas de ser atorgada a qui la sol·liciti, pot ser complementada per la RGC, a través de la Llei 13/2006, de prestacions socials de caràcter econòmic.

5è.- Si el reconeixement de l' IMV té efectes econòmics retroactius des de 1 de juny de 2020 (per qui sol·liciti l' IMV abans del 15 de setembre de 2020, segons la Disposició Transitòria segona del RDL 20/2020, de l' IMV), la Generalitat no deduirà de les quanties percebudes en concepte de RGC el que la persona o unitat de convivència hagi cobrat d' IMV, però només pel període de 3 mesos, des de 1 de juny a 31 d' agost de 2020.

6è.- La possibilitat de la Generalitat de recuperar les quanties indegudament percebudes de la RGC com a conseqüència de l' accés i del cobrament de la prestació econòmica de l' IMV per part de beneficiaris actuals de la RGC.

Des de la perspectiva de l'harmonització tècnica i de procediments, el Decret Llei 28/2020, contempla les dues prestacions de la RGC, la prestació econòmica de la RGC i la prestació econòmica complementària de la RGC als ajuts, pensions i prestacions estatals, i també a l' IMV, i els diferents procediments a que s' han de sotmetre els ciutadans i ciutadanes, que en tinguin necessitat i que hi puguin tenir dret, per accedir a la prestació econòmica de la RGC i a la prestació complementària de RGC d'ajuts, pensions i prestacions estatals. i, en el seu cas, també per mantenir el dret que ja tenen reconegut a percebre la RGC i que ja l' estan cobrant; amb la intenció d' intentar fer comprensible el contingut del Decret Llei 28/2020 l' anàlisi que se'n fa diferencia entre:

PRIMER.- PEL QUE FA A LA PRESTACIÓ ECONÒMICA DE LA RENTA GARANTIDA DE CIUTADANIA

El Decret Llei 28/2020 modifica la Llei 14/2017, de 20 de juliol, de la renda garantida de ciutadania, i el Decret 55/2020, de 28 d' abril, de desplegament de la LLei 14/2017, i ho fa per establir:

A.- UNES MODIFICACIONS, AMB CARÀCTER GENERAL, A LA SOL·LICITUD DE LA RGC I AL TERMINI QUE LA GENERALITAT TÉ PER DICTAR LA RESOLUCIÓ DE LA RGC

L' article 1 del Decret Llei 28/2020, modifica l' article 25 de la Llei RGC introduïnt dos nous apartats, i també modifica, en el mateix sentit, en els seus articles 6 i 7, el Decret 55/2020, de desplegament de l'anterior Llei de la RGC), per

1er.- Establir l' obligació de la persona que sol·licita la prestació econòmica de la RGC de realitzar una declaració responsable obligant-se a aportar la documentació necessària; el fet que ara es faci aquesta modificació té relació amb la sol·licitud de l'IMV feta a l'INSS, per què l' Exposició de motius del Decret Llei 28/2020 la vincula al fet que l' INSS pot denegar l'IMV sense necessitat de dictar resolució expressa en la mesura que pot ser denegada per silenci administratiu negatiu; amb aquesta modificació legal la Generalitat desplaça al ciutadà i ciutadana una obligació que legalment li correspon a l' INSS i a la pròpia Generalitat. Cal recordar la modificació que del RDL 20/2020, de l' IMV, va fer el RDL 25/2020 ¹, i que és coneguda i citada a la Exposició de motius del propi Decret Llei 28/2020.

¹.- *Disposición final quinta del Real Decreto Ley 25/2020 que modifica el Real Decreto-ley 20/2020, de 29 de mayo, por el que se establece el ingreso mínimo vital. Uno. Se añade un nuevo apartado 4 en el artículo 20, en los siguientes términos: «4. Las resoluciones de las prestaciones de ingreso mínimo vital se comunicaran por el Instituto Nacional de la Seguridad Social, sin necesidad del consentimiento previo del titular de los datos personales, a las comunidades autónomas y entidades locales a través de la adhesión a los procedimientos informáticos con los requisitos establecidos por el Instituto Nacional de la Seguridad Social, con la finalidad de facilitar la información estrictamente necesaria para el reconocimiento y control de las prestaciones competencia de dichas administraciones. La información facilitada no podrá ser utilizada con ninguna otra finalidad si no es con el consentimiento del interesado. Todo ello en aplicación de los artículos 5.1.b) y c) y 6 del Reglamento (UE) n.º 2016/679 y del artículo 8 de la Ley Orgánica 3/2018 de 5 de diciembre, de Protección de Datos Personales y garantía de los derechos digitales. En las condiciones establecidas en el párrafo anterior, se comunicaran las resoluciones de las prestaciones del ingreso mínimo vital a los órganos competentes de la Administración General del Estado, de las comunidades autónomas y, en su caso, a las corporaciones locales, para la realización de aquellas actividades que, en el marco de la colaboración y cooperación, deban realizar dichas administraciones, en materia de gestión y control del ingreso mínimo vital que corresponde al Instituto Nacional de la Seguridad Social. Asimismo, en las condiciones establecidas en el primer párrafo, el Instituto Nacional de la Seguridad Social podrá comunicar de forma telemática, sin el consentimiento previo del titular de los datos personales, la información que resulte necesaria sobre el ingreso mínimo vital a las instituciones y organismos públicos que lo soliciten para que puedan realizar, dentro*

Aquesta obligació del ciutadà i ciutadana de fer la sol·licitud de l' IMV i, posteriorment, com es veurà, l' obligació de comunicar la resolució dictada per l' INSS a la Generalitat, preten ser justificada per l' Exposició de Motius del Decret Llei 28/2020, com a garantia i efectivitat del principi de seguretat jurídica dels ciutadans; res més lluny d' això, en realitat reflecteix una desconfiança "interesada" de la Generalitat cap a l' INSS -en paraules de l' Exposició de motius del Decret Llei 28/2020, "*mentre no sigui possible un conveni de gestió per part de la Generalitat de Catalunya*", i, mentre tant, és una derivació de responsabilitat de la pròpia Generalitat cap a els ciutadans i ciutadanes.

Però de fet aquesta modificació també té un abast de caràcter general, en el ben entès que continua vigent i sense modificar-se la previsió de la Llei de la RGC en el sentit que la persona que sol·licita la RGC no té l' obligació d' aportar aquells documents que ja estan en qualsevol administració pública.

2º.- Atribuir conseqüències jurídiques -de suspensió del procediment i també la caducitat del procediment de sol·licitud de la RGC- **si la persona que sol·licita la RGC no aporta la documentació prèviament requerida.** En el cas de la sol·licitud de l' IMV aquesta sol·licitud la té l' INSS, però és indubtable que també l' ha té la persona interesada. Però la qüestió més important a tenir en compte és la possibilitat que l' INSS no dicti resolució expressa sobre la sol·licitud de l' IMV, i, en aquest cas, l' INSS no pot comunicar allò que no ha dictat, i obliga a la persona interesada a aconseguir una certificació de l' INSS sobre el silenci administratiu negatiu en un termini que, en cas de no complir-se, acaba perjudicant a la persona interesada malgrat no hi tingui cap responsabilitat.

Amb aquesta modificació es preveu i s' amplia legalment la que ha estat una pràctica habitual de la Generalitat per posar fi a la tramitació de sol·licituds de la RGC, el requeriments de documentació a les persones interessades.

L' article 2 del Decret Llei 28/2020, modifica l' article 26, apartat 1. de la Llei RGC, i també modifica, en el mateix sentit, en el seu article 8, el Decret 55/2020, de desplegament de l' anterior Llei), per

1er.- Reduir de 4 a 3 mesos el termini que la Generalitat té, amb caràcter general, per dictar resolució expressa atorgant o denegant la prestació de la RGC. Aquest nou termini de 3 mesos només s' aplicarà a les sol·licituts de RGC que es presentint a partir del dia 23 de juliol de 2020, data d' entrada en vigor del Decret Llei 28/2020, sense perjudici de la suspensió dels terminis per dictar resolució a la que es fara referència en un apartat posterior.

del ámbito de sus competencias, actuaciones derivadas de la aplicación del ingreso mínimo vital.»

2º.- Establir, de forma excepcional, un termini de 30 dies hàbils, a comptar des de que li sigui notificada a la Generalitat per la persona o unitat de convivència la denegació de l' IMV per part de l' INSS, perquè la Generalitat dicti resolució expressa sobre la sol·licitud de la RGC, però de forma que aquest termini excepcional de 30 dies hàbils només s' aplicarà si la sol·licitud de la RGC s' ha presentat en el termini màxim de 10 dies des de la presentació de la sol·licitud de l'IMV. Varies són les qüestions que té interès comentar:

Primera.- El termini excepcional de 30 dies hàbils.

No es tracta de que la Generalitat tingui un nou termini de només 30 dies hàbils per dictar la resolució atorgant o denegant la RGC, en realitat es tracta de que el termini que ara té de 3 mesos queda en suspen i quan es reinicia el còmput té, en alguns supòsits, 30 dies hàbils per dictar la resolució de la RGC; l' Exposició de motius del Decret Llei 28/2020, ho diu això: *“La reducció del termini de resolució és necessària perquè les famílies en situació econòmica vulnerable no hagin d'esperar tres mesos fins a la resolució de l'IMV i tres mesos més fins que es resolgui la prestació”* de la RGC.

Segona.- Quan s' inicia el còmput d'aquest termini de 30 dies hàbils

Com després s' analitzarà, la nova Disposició transitòria novena de la Llei de la RGC, introduïda pel Decret Llei 28/2020, suspen el termini que la Generalitat té per dictar resolució administrativa a les sol·licituds de RGC fins que la persona o unitat de convivència interesada li notifiqui a la Generalitat la resolució denegatòria de l' INSS, de forma que en aquest mateix moment s' inicia el còmput dels 30 dies hàbils per resoldre; i, si no es produeix aquesta notificació, no s' inicia el còmput del termini de 30 dies hàbils. Aquesta suspensió del procediment administratiu de tramitació de la RGC serà analitzada posteriorment.

I si la resolució denegatòria de l' INSS li es notificada a la Generalitat pel propi INSS, com preveu el Reial Decret Llei 20/2020, de creació de l' IMV?. Sembla que s'iniciarà el còmput de 30 dies hàbils.

I si l'INSS no dicta resolució expressa i, en conseqüència, s' ha d' entendre desestimada la sol·licitud per silenci administratiu negatiu?. Aquesta circumstància serà analitzada posteriorment.

La previsió sobre la responsabilitat del ciutadà i ciutadana de notificar a la Generalitat les resolucions de l' INSS, i l' atribució de conseqüències jurídiques negatives pels ciutadans és una constant del Decret Llei 28/2020.

Tercera.- Només en el cas que l' INSS denegui la sol·licitud de l'IMV

Està clar que només pot ser en aquest cas, per què si l' INSS concedeix el dret a cobrar l' IMV, la persona o unitat de convivència no té dret a la prestació econòmica de la RGC, per què només pot tenir dret a accedir a la prestació econòmica complementària de la RGC als ajuts, pensions i prestacions estatals, entre elles l' IMV.

Quarta.- El termini excepcional de 30 dies hàbils només s' aplica si la sol·licitud de la RGC s' ha presentat en el termini màxim de 10 dies des de la presentació de la sol·licitud de l'IMV.

Aquesta previsió és una limitació a l' aplicació del termini de 30 dies hàbils; l' Exposició de motius del Decret Llei 28/2020 ho diu així: *“només en el cas que hagin sol·licitat l'IMV i la prestació complementària als ajuts, les pensions i les prestacions estatals de manera gairebé paral·lela, es preveu la mesura amb l'objectiu d'evitar aquest període de temps”*; és a dir, és una garantia per la Generalitat per què el termini de 3 mesos que ara té no es pugui reduir en cap cas; les circumstàncies són:

- la presentació de la sol·licitud de l'IMV està sotmesa a un termini de 3 mesos per la seva resolució i la sol·licitud de la RGC també està sotmesa a un termini de 3 mesos per la seva resolució;
- si es presenten les dues sol·licituds el mateix dia, els dos terminis de 3 mesos es solapen, coincideixen totalment, però com ja s' ha dit, i s' analitzarà posteriorment, el termini de 3 mesos que té la Generalitat queda en suspens fins que rebi la notificació de la resolució denegatòria de l' INSS de l' IMV
- si l'INSS denega la sol·licitud de l' IMV als 3 mesos, la Generalitat encara té 30 dies hàbils més per resoldre; si la resolució de l' INSS es dicta i es notifica abans, la Generalitat continua tenint 30 dies; però tot fa pensar, també a l' Exposició de motius del Decret Llei 28/2020, que l' INSS no podrà dictar resolucions ràpides per la forta acumulació de sol·licituds que està tenint de l' IMV;
- però el termini de 30 dies hàbils només s' aplica si la sol·licitud de la RGC s' ha fet dins dels 10 dies següents a la presentació de la sol·licitud de l'IMV, és a dir, sempre que la Generalitat tingui, com a mínim, 3 mesos (menys els 10 dies de diferència que com a màxim pot haver entre la presentació de les dues sol·licituds), més els 30 dies hàbils; sembla una reducció de (menys) temps per resoldre, però que en realitat és un augment de (més) temps per dictar la resolució.

En definitiva, quan la sol·licitud de la RGC és faci a partir del dia 11 posterior a la presentació de la sol·licitud de l' IMV sera d' aplicació el termini de 3 mesos per que la Generalitat pugui dictar resolució de la RGC.

A aquesta modificació de l' article 26 de la Llei de la RGC també li són d' aplicació les consideracions que ja s' han fet sobre el fet la Generalitat desplaça al ciutadà i ciutadana una obligació que legalment li correspon a l' INSS i a la pròpia Generalitat.

B.- UNES MODIFICACIONS QUE AFECTEN A LES PERSONES QUE JA ESTAN COBRANT LA PRESTACIÓ ECONÒMICA DE LA RGC

L' article 3 del Decret Llei 28/2020, introdueix una nova Disposició addicional desena a la Llei de la RGC), per

1er.- Establir l' obligació dels beneficiaris actuals de la RGC de sol·licitar l'IMV, donat, segons el Decret Llei 28/2020, el caràcter subsidiari de la RGC respecte l'IMV. Cal recordar que el RDL 20/2020, de creació de l' IMV, ja preveu que ha de ser la Generalitat la que comuniqui a l' INSS, abans de 31 de desembre de 2020, les dades dels beneficiaris de la RGC per què l' INSS decideixi si tenen dret o no a l' IMV ², sense necessitat de sol·licitud expressa de l' IMV per part de les persones interessades, que ja estan cobrant la RGC.

Aquesta previsió del Decret Llei 28/2020 no té res a veure amb la manca de protocol telemàtic d' intercanvi d' informació entre la Generalitat i l' INSS, i tampoc amb el caràcter subsidiari de la RGC respecte a l' IMV, sino que és una qüestió de gestió "administrativa" entre les dues administracions, i possa de manifest una certa desconfiança de la Generalitat respecte a l' INSS, però, el fet de no fer la sol·licitud per part dels actuals beneficiaris de la RGC , en cap cas, pot derivar en responsabilitat i conseqüència negatives pels ciutadans i ciutadanes que ja cobren la RGC.

2º.-Encara que el Decret Llei 28/2020 no ho digui expressament -perquè no caldurant aquesta tramitació de l' IMV els beneficiaris de la RGC continuaran cobrant-la, com si es reconeix en la Exposició de motius.

3er.- Que la Generalitat comunicarà a l'INSS, abans del 31 de desembre de 2020, les dades dels beneficiaris de la RGC perquè l' INSS pugui verificar els requisits d' accés a l' IMV, d' acord amb la Disposició Addicional 10 del Reial Decret Llei 20/2002, de l' IMV, ja transcrita.

4rt.- Si el reconeixement de l' IMV té efectes econòmics retroactius des de 1 de juny de 2020 (per qui sol·liciti l' IMV abans del 15 de setembre de 2020, segons la Disposició Transitòria segona del RDL 20/2020, de l' IMV ³), la Generalitat no deduirà de les

².- **La Disposició Transitòria primera, apartat 10 del RDL 20/2020, de l'IMV, regula:** *"10. Asimismo, el Instituto Nacional de la Seguridad Social podrá, hasta el 31 de diciembre de 2020, reconocer la prestación de ingreso mínimo vital a aquellas personas beneficiarias de alguna de las distintas rentas de inserción o básicas establecidas por las comunidades autónomas, cuando estas comuniquen que consideran que podrían acreditar los requisitos para acceder a la prestación, así como que han obtenido su conformidad para la remisión de sus datos al Instituto Nacional de la Seguridad Social a efectos del reconocimiento de la prestación. Para ello, las comunidades autónomas comunicarán al Instituto Nacional de la Seguridad Social, a través de los protocolos telemáticos de intercambio de información habilitados al efecto, comunicarán al referido Instituto los datos necesarios para la identificación de las potenciales personas beneficiarias y la verificación de los requisitos de acceso a la prestación.- Los expedientes resueltos por el Instituto Nacional de la Seguridad Social se comunicarán a las comunidades autónomas a través de los protocolos informáticos establecidos".*

³ .- La Disposició Transitòria segona del RDL 20/2020, de l'IMV, regula: *"Las solicitudes de acceso a la prestación económica podrán presentarse a partir del día 15 de junio de 2020. Si la solicitud se presenta dentro de los tres meses siguientes, los efectos económicos se retrotraerán al día 1 de junio de 2020 siempre que, en esta fecha, se acrediten todos los requisitos para su acceso. En caso de no cumplir los requisitos en la referida fecha los efectos económicos se fijarán el día primero del mes siguiente a aquel en que se cumplan los*

quanties percebudes en concepte de RGC el que la persona o unitat de convivència hagi cobrat d' IMV, però només pel període de 3 mesos, des de 1 de juny a 31 d' agost de 2020), en el ben entès, segons el Decret Llei 28/2020, que qui hagi rebut la resolució de l' INSS que li concedeix l'IMV amb efectes retroactius d' 1 de juny de 2020, ho hagi notificar a la Generalitat.

Tornem a estar davant del supòsit en que la Generalitat desplaça al ciutadà i ciutadana una obligació que legalment li correspon a l' INSS i a la pròpia Generalitat.

Res diu el Decret Llei 28/2020 de l' obligació legal de l' INSS de notificar a la Generalitat les resolucions que dicti atorgant o denegant l'IMV, malgrat la previsió legal de la Disposición final quinta del Reial Decret Llei 25/2020 que modifica el Real Decreto-ley 20/2020, de 29 de mayo, por el que se establece el ingreso mínimo vital, transcrita a la nota de peu de pàgina nº 1 del present escrit.

5è.- La Generalitat podrà, si és el cas, acordar el reintegrament total o parcial de les prestacions de la RGC percebudes indegudament, com a conseqüència del reconeixement de l' IMV a les persones i unitats de convivència que ja cobren la RGC; s' enten sense perjudici delstres mesos de 1 de juny a 31 d' agost de 2020, en el cas que regula la Disposició Transitòria segona del RDL 20/2020, de l' IMV, que ja ha estat transcrita.

6è.- El Decret Llei 28/2020 estableix les previsions legals perquè la Generalitat pugui comunicar a l'INSS totes les dades que tingui sobre els beneficiaris de la RGC, sense necessitat d'autorització expressa de les persones beneficiàries de la RGC.

L'article 4 del Decret Llei 28/2020, introdueix una nova Disposició transitòria vuitena a la Llei de la RGC), per

Encara que amb una redacció molt poc entenedora, la nova Disposició Transitòria vuitena de la Llei de la RGC, d' acord amb allò que diu l' Exposició de Motius -apartat 3. lletra d- del propi Decret Llei 28/2020, sembla establir una garantia per els perceptors de la prestació econòmica de la RGC a juliol de 2020 i també per aquells als que els hi sigui reconeguda la RGC fins a 15 de desembre de 2020, garantia consistent en que continuaran cobrant la RGC fins que , en el seu cas, els hi sigui reconegut l' IMV quan ja percebeixin la RGC.

C.- SUSPENSIÓ DEL TERMINI PER RESOLDRE LES SOL·LICITUDS DE LA PRESTACIÓ ECONÒMICA DE LA RGC, PER TOTES AQUELLES SOL·LICITUDS PER LES QUE LA

requisitos.-Si la solicitud se presenta transcurridos tres meses, los efectos económicos se fijarán el día primero del mes siguiente a la presentación de la solicitud, de conformidad con lo previsto en el artículo 11.1 del presente real decreto-ley”.

GENERALITAT ENCARA NO HAGI DICTAT RESOLUCIÓ EXPRESSA CONCEDINT O DENEGANT LA RGC

L' article 5 del Decret Llei 28/2020, introdueix una nova Disposició transitòria novena a la Llei de la RGC), per regular que

1er.- Es suspén el termini per resoldre, per part de la Generalitat, les sol·licituds d' accés a la RGC que estiguessin pendents de resoldre a la data d' entrada en vigor (1 de juny de 2020) del RDL 20/2020, de l'IMV, o que s' hagin presentat posteriorment i també estiguin pendents de resolució, **fins que no es resolguin per part de l'INSS les sol·licituds l' accés a l' IMV**, que obligatòriament ha de presentar qui vulgui accedir a la RGC.

Aquesta previsió de suspensió del termini per resoldre les sol·licituds presentades de la prestació econòmica de la RGC estableix l' inici dels efectes suspensius -el dia 1 de juny de 2020- però no estableix una data final de la suspensió, de fet, cada expedient obert a partir d' una sol·licitud de la prestació econòmica de la RGC tindrà, segons la nova Disposició Transitòria novena de la Llei 14/2017 de la RGC, una data diferent, específica i desconeguda de finalització de la suspensió del termini per resoldre -fins que no es resolguin per part de l'INSS les sol·licituds l' accés a l' IMV-, en el ben entés que les sol·licituds d' IMV poden desestimar-se per silenci administratiu negatiu.

Però, a aquesta indeterminació de la data de finalització de la suspensió del termini que la Generalitat té per resoldre les sol·licituds de la prestació econòmica de la RGC, cal afegir-hi que, en la mesura que la regulació legal estableix diferents requisits per accedir a una i altra prestació -circumstància que la Generalitat no desconeix i que fa pales a la pròpia Exposició de motius del Decret Llei 28/2020-, és legalment possible tenir dret a les dues prestacions econòmiques -i en només en aquest cas la RGC és subsidiària de l' IMV-, també es pot tenir dret a l' IMV i no tenir dret a la RGC, i a l' inrevés, i el que és més important per entendre les conseqüències de la suspensió de terminis decretada, es pot no tenir dret a l' IMV i sí tenir dret a la RGC, i, en aquest darrer cas, el temps d' espera no té, en cap cas i des de cap perspectiva, cap tipus de justificació legal. De fet, si no existís l' IMV, la Generalitat dictaria resolucions atorgant el dret a cobrar la RGC.

El Decret Llei 28/2020 preten justificar aquesta suspensió del termini que la Generalitat té per resoldre les sol·licituds de la prestació econòmica de la RGC en garantir el principi de seguretat jurídica als ciutadans i ciutadanes, quan en realitat el que fa es vulnerar-lo, però, això sí, evita o posposa el pagament de la prestació econòmica de la RGC als ciutadans i ciutadanes que en tenen necessitat i que hi tenen dret.

Aquesta suspensió comporta greus perjudicis pels ciutadans i ciutadanes en la mesura que afecta a totes les sol·licituds de RGC fetes abans de l' entrada en vigor de l' IMV, i que, en la mesura que també es va produir la suspensió dels terminis administratius

amb la declaració de l' Estat d' alarma el dia 14 de març de 2020 ⁴, pot afectar a sol·licituds de la RGC fetes el mes de novembre de 2019 ⁵.

Aquesta nova Disposició transitòria novena a la Llei de la RGC comporta que durant mesos no puguin accedir a la RGC, malgrat complir els requisits per fer-ho, ciutadans i ciutadanes que en tenen necessitat, però la Generalitat suspen el termini per que si no ho fa, en paraules de la mateixa Exposició de motius del Decret Llei 28/2020, *la Generalitat de Catalunya haurà de rescabalar les mensualitats pagades, la qual cosa provocarà que els ciutadans afectats tinguin deutes importants que difícilment es podran reintegrar*”, i, com no està disposada a correr aquest risc, la Generalitat decideix suspendre els terminis, parar el temps dels que sol·liciten una prestació econòmica per una vida digna, de forma que la consideració que fa l' Exposició de motius del Decret Llei 28/2020 en el sentit que *“la pandèmia generada pel COVID-19 ha provocat un nou creixement de la taxa de risc a la pobresa, que obliga a les administracions públiques a adoptar de manera urgent mesures per paliar-ne els efectes”* és merament retòrica.

Aquesta decisió adoptada per la Generalitat que afecta als ciutadans i ciutadanes que han sol·licitat la RGC però que encara no la cobren, és la diametralment oposada a la que s'adopta en el mateix Decret Llei 28/2020 en relació amb els ciutadans i ciutadanes que ja cobren la RGC; en aquest cas es continua pagant la RGC i posteriorment al reconeixement de l' IMV, la Generalitat compensarà o reclamarà les quanties de RGC indegudament percebudes com a conseqüència d' haver accedit a l' IMV.

⁴ .- **El Reial Decret 463/2020, de 14 de març, de declaració de l' Estat d' alarma, en la seva Disposición adicional tercera. Suspensión de plazos administrativos**, estableix: *“1. Se suspenden términos y se interrumpen los plazos para la tramitación de los procedimientos de las entidades del sector público. El cómputo de los plazos se reanudará en el momento en que pierda vigencia el presente real decreto o, en su caso, las prórrogas del mismo. 2. La suspensión de términos y la interrupción de plazos se aplicará a todo el sector público definido en la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.-3. No obstante lo anterior, el órgano competente podrá acordar, mediante resolución motivada, las medidas de ordenación e instrucción estrictamente necesarias para evitar perjuicios graves en los derechos e intereses del interesado en el procedimiento y siempre que éste manifieste su conformidad, o cuando el interesado manifieste su conformidad con que no se suspenda el plazo.-4. Sin perjuicio de lo dispuesto en los apartados anteriores, desde la entrada en vigor del presente real decreto, las entidades del sector público podrán acordar motivadamente la continuación de aquellos procedimientos administrativos que vengán referidos a situaciones estrechamente vinculadas a los hechos justificativos del estado de alarma, o que sean indispensables para la protección del interés general o para el funcionamiento básico de los servicios”*.

⁵ .- Malgrat la suspensió dels terminis establerta pel Reial Decret 463/2020, de 14 de març, a la que s' acaba de fer referència, és possible que la Generalitat durant el període de 14 de març a 1 de juny de 2020 dictés resolucions administratives de reconeixement o denegació de la RGC, però no es coneix si es varen dictar o no, quantes varen ser en el cas que s'en dictessin i quin va ser el sentit de la resolució dictada.

En definitiva la Generalitat podria continuar reconeixent el dret a la RGC i, posteriorment, a qui accedeixi a l'IMV, fer-li les compensacions econòmiques necessàries per que no es produeixi cobraments indeguts.

2º.- Una vegada dictada la resolució de l' IMV, la Generalitat tindrà un termini de 30 dies hàbils, **a comptar des de que li sigui notificada per la persona o unitat de convivència que sigui beneficiària de l'IMV, segons resolució de l' INSS**, per resoldre i notificar la resolució que concedeixi o denegui la prestació de la RGC.

A aquesta previsió de la nova Disposició transitòria novena a la Llei de la RGC li són d' aplicació les consideracions que ja s' han fet sobre que la Generalitat desplaça al ciutadà i ciutadana una obligació que legalment li correspon a l' INSS i a la pròpia Generalitat.

3er.- Els efectes econòmics de la prestació econòmica de la RGC seran des de la data de la seva sol·licitud; previsió innecessària per què ja està a l' article 26 apartat 4 de la Llei de la RGC:

SEGON.- PEL QUE FA A LA PRESTACIÓ COMPLEMENTÀRIA DE LA RGC ALS AJUTS, PENSIONS I PRESTACIONS ESTATAL, INCLÓS L' IMV

El Decret Llei 28/2020 modifica la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, i el Decret 123/2007, de 29 de maig, de desplegament de la Llei 13/2006, i ho fa per establir:

A.- PERSONES QUE NO COBREN LA PRESTACIÓ COMPLEMENTÀRIA DE LA RGC ALS AJUTS, PENSIONS I PRESTACIONS ESTATALS

L' article 9 del Decret Llei 28/2020, modifica l' article 21 de la Llei 13/2006, i, en el mateix sentit, el Decret 123/2007, de 29 de maig), per regular

1er.- L' Ingres mínim vital, d' acord amb la seva regulació legal al RDL 20/2020, de 29 de maig, com a prestació no contributiva de la Seguretat Social, **podrà ser complementat amb la prestació complementària de la RGC als ajuts, pensions i prestacions estatals.**

2º.- Per accedir a la prestació complementària de la RGC als ajuts, pensions i prestacions estatals, els perceptors de l' ingrés mínim vital **s' han de comprometre, previament, al seguiment d'un pla d' activació i/o inclusió social.**

3er.- Per poder accedir a la prestació complementària de la RGC als ajuts, pensions i prestacions estatals també és necessari que la persona i unitat de convivència beneficiària de l' IMV **comuniqui a la Generalitat la resolució de l' INSS que li hagi concedir l' IMV.**

Sobre aquesta previsió s' han de reiterar les consideracions que ja s' han fet en anteriors apartats en el sentit de que la Generalitat desplaça al ciutadà i ciutadana una obligació que legalment li correspon a l' INSS i a la pròpia Generalitat.

4rt.- La Generalitat tindrà un termini de 30 dies hàbils, **a comptar des de que li sigui notificada per la persona o unitat de convivència que en sigui beneficiària l' anterior resolució de l' INSS**, per resoldre i notificar la resolució que concedeixi o denegui la prestació complementària de la RGC als ajuts, pensions i prestacions estatals, però aquest termini de 30 dies hàbils només s'aplicarà si la sol·licitud de la prestació complementària de la RGC es fa en el termin màxim de 10 dies hàbils des de la sol·licitud de l'IMV.

A aquesta nova previsió legal de l' article 21 de la Llei 13/2006 li són plenament d'aplicació les consideracions que s' han fet sobre el "*termini excepcional de 30 dies hàbils*" a l' apartat anterior corresponen a la prestació econòmica de la RGC.

A aquesta modificació que de l' article 21 de la Llei 13/2006 fa el Decret Llei 28/2020 també li són d' aplicació les consideracions que ja s' han fet sobre el fet la Generalitat desplaça al ciutadà i ciutadana una obligació que legalment li correspon a l' INSS i a la pròpia Generalitat.

5è.- El Decret Llei 28/2020 no diu res sobre les persones i unitats de convivència **que hagin accedit a l' IMV sense fer sol·licitud, és a dir, els que cobraven prèviament la prestació per fill o menor a càrrec....**, però s' ha d' entendre que han de fer, quan abans millor, la sol·licitud a la Generalitat per accedir a la prestació complementària de la RGC als ajuts, pensions i prestacions estatals, malgrat el que ja s'ha dit sobre que l' INSS té la obligació de notificar les resolucions dictades concedint l' IMV, d' acord amb la Disposición final quinta. Modificación del Real Decreto-ley 20/2020, de 29 de mayo, por el que se establece el ingreso mínimo vital, transcrita a la nota de peu de pàgina nº 1.

B.- PERSONES QUE JA ESTAN COBRANT LA PRESTACIÓ COMPLEMENTÀRIA DE LA RGC ALS AJUTS, PENSIONS I PRESTACIONS ESTATALS

L' article 10 del Decret Llei 28/2020, introdueix una nova Disposició adicional quarta a la Llei 13/2006) per regular, de la mateixa forma que ja ha fet amb la prestació econòmica de la RGC,

1er.- Les persones beneficiàries de la prestació complementària de la RGC als ajuts, pensions i prestacions estatals **han de sol·licitar l' accés a l' IMV**. Aquesta previsió té un encaig difícil, i, en tot cas, parcial, en el RDL 20/2020 de l' IMV, per què els beneficiaris de les pensions no contributives de la Seguretat Social no tenen dret a l' IMV, i tampoc els beneficiaris de les prestacions estatals de quantia superior a la de l'IMV.

Però malgrat que en la majoria de supòsits qui cobra una pensió o una prestació estatal no té dret a l'IMV, en altres potser sí: en aquells en que la quantia de l'ajut, pensió o prestació estatal que es ja es cobra sigui inferior a la quantia que pugui correspondre en concepte d'IMV; i per aquests possibles supòsits es podria produir la circumstància que s'incrementes la quantia de la prestació estatal i, en conseqüència, podria disminuir la quantia de la prestació econòmica complementària de la RGC.

2º.- Encara que el Decret Llei 28/2002 no ho digui expressament -no cal fer-ho- continuaran cobrant la prestació complementària de la RGC als ajuts, pensions i prestacions estatals que ja estiguin cobrant.

3er.- La quantia de la prestació complementària de la RGC a l'IMV serà la que ja regula la Llei de la RGG a la seva Disposició Transitòria Tercera, és a dir, la quantia necessària fins el 100% de la RGC, previsió innecessària per què ja està establert a la Llei de la RGC.

C.- SUSPENSÍO DEL TERMINI PER RESOLDRE LES SOL·LICITUDS DE LA PRESTACÍO COMPLEMENTÀRIA DE LA RGC ALS AJUTS, PENSIONS I PRESTACIONS ESTATALS

(Article 11 del Decret Llei 28/2020, introdueix una nova Disposició transitòria desena a la Llei 13/2006) per regular, de la mateixa forma que ja ha fet amb la prestació econòmica de la RGC

1er.- Es suspén el termini per resoldre, per part de la Generalitat, les sol·licituds d'accés a la prestació econòmica complementària de la RGC als ajuts, pensions i prestacions estatals que estiguessin pendents de resoldre a la data d'entrada en vigor (1 de juny de 2020) del RDL 20/2020, de l'IMV, o que s'hagin presentat posteriorment i també estiguin pendents de resolució, **fins que no es resolgui l'accés a l'IMV.**

A aquesta previsió són d'aplicació les consideracions que ja s'han fet sobre la suspensió del termini per dictar resolucions a les sol·licituds de prestació econòmica de RGC en el sentit que comporta greus perjudicis pels ciutadans i ciutadanes per què afecta a totes les sol·licituds de prestació econòmica complementària de la RGC a ajuts, pensions i prestacions estatals fetes abans de l'entrada en vigor de l'IMV, i que, en la mesura que també es va produir la suspensió dels terminis administratius amb la declaració de l'Estat d'alarma el dia 14 de març de 2020, pot afectar a sol·licituds de la prestació econòmica complementària de la RGC fetes el mes de novembre de 2019.

Com ja s'ha dit, la Generalitat ha decidit suspendre els terminis, parar el temps dels que sol·liciten una prestació econòmica per una vida digna, de forma que la consideració que fa l'Exposició de motius del Decret Llei 28/2020 en el sentit que *"la pandèmia generada pel COVID-19 ha provocat un nou creixement de la taxa de risc a la pobresa, que obliga a les administracions públiques a adoptar de manera urgent mesures per paliar-ne els efectes"* és merament retòrica.

2º.- Una vegada dictada la resolució d' accés o denegació d' accés a l' IMV, la Generalitat tindrà un termini de 30 dies hàbils, **a comptar des de que li sigui notificada per la persona o unitat de convivència que sigui beneficiària de l'IMV, segons resolució de l' INSS**, per resoldre i notificar la resolució que concedeixi o denegui la prestació complementària de la RGC.

A aquesta nova Disposició Transitòria desena de la Llei 13/2006 li són d' aplicació les consideracions que ja s' han fet sobre el fet la Generalitat desplaça al ciutadà i ciutadana una obligació que legalment li correspon a l' INSS i a la pròpia Generalitat.

3er.- Els efectes econòmics de la prestació complementària de la RGC als ajuts, pensions i prestacions estatals seran des de la data de la sol·licitud, previsió innecessària per què ja està establert a la Llei de la RGC.

QUÍ POT I CÒM POT ACCEDIR A LA RENDA GARANTIDA DE CIUTADANIA I A L' INGRÉS MÍNIM VITAL, A LA VISTA DE LA LLEI 14/2017 DE LA RGC I DEL REAL DECRET LLEI 20/2020 DE L' IMV, I TENINT EN COMPTE EL DECRET LLEI 28/2020 DE LA GENERALITAT, ANALITZAT ANTERIORMENT

Per exposar aquestes qüestions es seguirà l' estructura de les prestacions de la RGC i de les previsions legals del Decret Llei 28/2020, de 20 de juliol.

PRIMER.- PEL QUE A FA LA PRESTACIÓ ECONÒMICA DE LA RGC, DE LA LLEI 14/2017, DE 20 DE JULIOL

Cal diferenciar els següents supòsits:

A.- Qui ja cobra la prestació econòmica de la RGC en el moment d' entrar en vigor l' IMV.

B.- Qui ja havia sol·licitat la prestació econòmica de la RGC en el moment d' entrar en vigor l' IMV, però la Generalitat encara no ha dictat la resolució administrativa concedint o denegant la sol·licitud de la RGC.

C.- Qui encara no ha sol·licitat la prestació econòmica de la RGC, però que considera que hi pot tenir dret.

D.- Qui cobrant la prestació econòmica de la RGC ha passat a ser beneficiari de l' IMV, com a conseqüència de la concessió automàtica de l'IMV als perceptors de la prestació no contributiva de la Seguretat Social per fills i menors a càrrec.

Anem a veure cadascun d' aquests supòsits:

A.- QUI JA COBRA LA PRESTACIÓ ECONÒMICA DE LA RGC EN EL MOMENT D' ENTRAR EN VIGOR L' IMV.

Té dret a continuar cobrant la prestació econòmica de la RGC, però, segons el Decret Llei 28/2020 , té l'obligació de demanar l'IMV a l'INSS.

Aquesta obligació contemplada pel Decret 28/2020, però ja existent a la Llei de la RGC, ha estat regulada legalment pel RDL 20/2020, de l'IMV, a la Disposició Transitòria Primera apartat 10 que regula una forma específica d'accés a l'IMV: la Generalitat pot comunicar a l'INSS, abans del 31 de desembre de 2020, les dades necessàries dels beneficiaris de la prestació econòmica de la RGC per què l'INSS resolgui si tenen dret o no a l'IMV, sense necessitat de sol·licitud expressa de les persones o unitats de convivència, i de forma que l'INSS comunicarà la resolució corresponent a la Generalitat.

El Decret Llei 28/2020 opta per establir l'obligació expressa de la persona o unitat de convivència de fer la sol·licitud de l'IMV a l'INSS, a la vegada que preveu la transferència de dades necessàries de la Generalitat a l'INSS per què aquest pugui avaluar l'existència dels requisits i decidir.

Sense perjudicis de les consideracions que ja s'han fet a l'analitzar aquesta previsió del Decret Llei 28/2020, **sembla que és millor, per estalviar-se possibles problemes, que totes les persones i unitats de convivència que ja cobren la prestació econòmica de la RGC facin la sol·licitud de l'IMV a l'INSS i presentin a la Generalitat la còpia d'aquesta sol·licitud de l'IMV.**

Si l'INSS reconeix el dret a l'IMV, la Generalitat haurà de fer la tramitació per modificar la prestació econòmica de la RGC i que es pugui accedir a la prestació econòmica complementària de la RGC als ajuts, pensions i prestacions estatals, en el ben entes que si el reconeixement de l'IMV té efectes econòmics retroactius des de 1 de juny de 2020 (per qui sol·liciti l'IMV abans del 15 de setembre de 2020, segons la Disposició Transitòria segona del RDL 20/2020, de l'IMV, ja transcrita), la Generalitat no deduirà de les quanties percebudes en concepte de RGC el que la persona o unitat de convivència hagi cobrat d'IMV, però només pel període de 3 mesos, des de 1 de juny a 31 d'agost de 2020, i sempre que qui hagi rebut la resolució de l'INSS que li concedeix l'IMV amb efectes retroactius d'1 de juny de 2020 ho notifiqui a la Generalitat.

Si l'INSS denega el dret a l'IMV, la Generalitat haurà de mantenir el dret a cobrar la prestació econòmica de la RGC.

B.- QUI JA HAVIA SOL·LICITAT LA PRESTACIÓ ECONÒMICA DE LA RGC EN EL MOMENT D' ENTRAR EN VIGOR L' IMV, PERÒ LA GENERALITAT ENCARA NO HA DICTAT LA RESOLUCIÓ ADMINISTRATIVA CONCEDINT O DENEGANT LA SOL·LICITUD DE LA RGC.

Aquest és un dels objectes centrals del Decret Llei 28/2020, que preveu:

1er.- Es suspén el termini per resoldre, per part de la Generalitat, les sol·licituds d'accés a la RGC que estiguessin pendents de resoldre a la data d'entrada en vigor (1 de

juny de 2020) del RDL 20/2020, de l'IMV, o que s' hagin presentat posteriorment i també estiguin pendents de resolució, **fins que no es resolgui l' accés a l' IMV.**

2º.- Una vegada dictada la resolució de l' IMV, la Generalitat tindrà un termini de 30 dies hàbils, **a comptar des de que li sigui notificada per la persona o unitat de convivència que sigui beneficiària de l'IMV, segons resolució de l' INSS,** per resoldre i notificar la resolució que concedeixi o denegui la prestació de la RGC.

Aquesta suspensió del termini per resoldre es produeix amb efectes de 1 de juny de 2020, és a dir, el mateix dia que es va aixecar la suspensió del mateix termini imposada pel Decret Llei de declaració de l' Estat d' alarma COVID-19.

Més enllà de les consideracions que ja s' han fet al analitzar aquesta previsió del Decret Llei 28/2020, que suposa aquesta doble i successiva suspensió del termini de la Generalitat per dictar resolucions de reconeixement o denegació de la RGC?.

1er.- Que pot haver-hi sol·licituds de RGC presentades al novembre de 2019 que encara no s' han resolt i que poden continuar sense resoldre's fins com a mínim el mes d' octubre de 2020.

2º.- Que s' ha d' analitzar les sol·licituds de la RGC des de la perspectiva del silenci administratiu positiu, per què si no es dicta resolució expressa en el termini de 4 mesos des de la presentació de la sol·licitud es considera concedida la RGC.

3er.- Que la suspensió del termini de 4 mesos per dictar resolució es va suspendre el dia 14 de març de 2020, amb l' entrada en vigor de l' Estat d' alarma amb el Decret Llei 463/2020, i es va reanudar aquest mateix termini el dia 1 de juny de 2020, coincidint, de forma casual, amb l'entrada envigor de l' IMV.

4rt.- Que les sol·licituds de RGC presentades abans del dia 13 de novembre de 2019, i que no varen obtenir resolució expressa de la Generalitat, han de considerar-se estimades per silenci administratiu, en la mesura que el termini de 4 mesos va finalitzar abans de la declaració de l' Estat d' alarma.

5è.- Que les sol·licituds de RGC presentades a partir del dia 14 de novembre de 2019, i que no varen obtenir resolució expressa de la Generalitat, continuen en tràmit en la mesura que es va suspendre el termini el 14 de març de 2020 i continua suspès a partir del dia 1 de juny de 2020 en aplicació del Decret Llei 28/2020.

6è.- Que la suspensió del termini es mantindrà fins que l' INSS dicti resolució sobre el dret a l' IMV i aquesta resolució sigui notificada, per la persona o unitat de convivència interessats, a la Generalitat.

Aquesta suspensió del termini per resoldre les sol·licituds que ha establert el Decret Llei 28/2020 de la Generalitat ha estat una decisió de la pròpia Generalitat que no ve impossada pel RDL 20/2020 de l'IMV.

Les persones i unitats de convivència que han presentat sol·licitud de RGC i que no ha estat resolta per la Generalitat, han de presentar, quan abans millor, sol·licitud de l' IMV a l' INSS, i aportar aquesta sol·licitud a la Generalitat.

C.- QUI ENCARA NO HA SOL·LICITAT LA PRESTACIÓ ECONÒMICA DE LA RGC, PERÒ QUE CONSIDERI QUE HI POT TENIR DRET.

Ha de fer la sol·licitud de la prestació econòmica de la RGC a la Generalitat i la de l' IMV a l' INSS, i comunicar a la Generalitat la sol·licitud que ha fet de l' IMV; a la vista del Decret Llei 28/2020 la Generalitat no dictarà resolució per resoldre la sol·licitud de la RGC fins que la persona interessada no li comunicui la resolució de l' IMV que hagi dictat l' INSS.

Aquesta circumstància pot derivar en problemes pel ciutadà i ciutadana que s' hauria d' estalviar; en la mesura que l' INSS té 3 mesos per dictar resolució concedint o denegant l' IMV, i en tant que si no ho fa, es considerara denegada la sol·licitud de l' IMV (silenci administratiu negatiu), el ciutadà i ciutadana hauran de presentar a la Generalitat una certificació de l' INSS on consti que la seva sol·licitud de l' IMV ha estat denegada per silenci administratiu negatiu, circumstància força provable donada la gran quantitat de sol·licituds de l' IMV que ha rebut l' INSS.

D.- QUI COBRANT LA PRESTACIÓ ECONÒMICA DE LA RGC HA PASSAT A SER BENEFICIÀRI DE L' IMV, COM A CONSEQÜÈNCIA DE LA CONCESIÓ AUTOMÀTICA DE L'IMV ALS PERCEPTORS DE LA PRESTACIÓ NO CONTRIBUTIVA DE LA SEGURETAT SOCIAL PER FILLS I MENORS A CÀRREC.

En aquest cas, sembla que l' INSS ho notificarà a la Generalitat, tal com ja ha establert la Disposición final quinta del Real Decret Llei 25/2020 de modificació del Real Decreto-ley 20/2020, de 29 de mayo, por el que se establece el ingreso mínimo vital, que afegeix un nou apartat 4 a l' article 20 del RDL 20/2020, citada a la Nota de peu de pàgina nº 1, **però és aconsellable que la persona o unitat de convivència ho comunicui a la Generalitat**, que haurà de fer la tramitació per modificar la prestació econòmica de la RGC i que es pugui accedir a la prestació econòmica complementària de la RGC als ajuts, pensions i prestacions estatals, però tenint en compte que el Decret Llei 28/2020 preveu que en aquesta casos, **la persona o unitat de convivència hauran de comprometre's prèviament a seguir un pla de reactivació i de reinserció.**

SEGON.- PEL QUE A FA LA PRESTACIÓ ECONÒMICA COMPLEMENTÀRIA DE LA RGC ALS AJUTS, PENSIONS I PRESTACIONS ESTATALS, DE LA LLEI 13/2006, DE 27 DE JULIOL, EN LA REDACCIÓ DONADA PER LA LLEI 14/2017

També cal diferenciar els següents supòsits:

A.- Qui ja cobra la prestació econòmica complementària de la RGC als ajuts, pensions i prestacions estatals en el moment d' entrar en vigor l' IMV.

B.- Qui ja havia sol·licitat la prestació econòmica complementària de la RGC als ajuts, pensions i prestacions estatals en el moment d' entrar en vigor l' IMV, però la Generalitat encara no ha dictat la resolució administrativa concedint o denegant la sol·licitud de la prestació econòmica complementària de la RGC.

C.- Qui encara no ha sol·licitat la prestació econòmica complementària de la RGC als ajuts, pensions i prestacions estatals, però que consideri que hi pot tenir dret.

Anem a veure cadascun d' aquests supòsits:

A.- QUI JA COBRA LA PRESTACIÓ ECONÒMICA COMPLEMENTÀRIA DE LA RGC ALS AJUTS, PENSIONS I PRESTACIONS ESTATALS EN EL MOMENT D' ENTRAR EN VIGOR L' IMV.

Té dret a continuar cobrant la prestació econòmica complementària de la RGC als ajuts, pensions i prestacions estatals , però , segons el Decret Llei 28/2020, té l' obligació de demanar l' IMV a l' INSS.

Malgrat en la majoria de supòsits qui cobra una pensió o una prestació estatal no té dret a l'IMV, en altres potser sí: en aquells en que la quantia de l' ajut, pensió o prestació estatal que es ja es cobra sigui inferior a la quantia que pugui correspondre en concepte d'IMV; i per aquests possibles supòsits es podria produir la circumstància que s' incrementes la quantia de la prestació estatal i, en conseqüència, podria disminuir la quantia de la prestació econòmica complementària de la RGC.

El Decret Llei 28/2020 opta per establir l' obligació expressa de la persona o unitat de convivència de fer la sol·licitud de l' IMV a l' INSS.

Sembla que és millor, per estalviar-se possibles problemes, que **totes les persones i unitats de convivència que ja cobren la prestació econòmica complementària de la RGC als ajuts, pensions i prestacions estatals facin la sol·licitud de l' IMV a l' INSS i presentin a la Generalitat la còpia d' aquesta sol·licitud de l' IMV.**

Si l' INSS reconeix el dret a l'IMV, la Generalitat haurà de fer la tramitació, si és el cas, per modificar la prestació econòmica complementària de la RGC als ajuts, pensions i prestacions estatals.

Si l' INSS denega el dret a l' IMV, la Generalitat haurà de mantenir el dret a la prestació econòmica complementària de la RGC que ja està cobrant.

B.- QUI JA HAVIA SOL·LICITAT LA PRESTACIÓ ECONÒMICA COMPLEMENTÀRIA DE LA RGC ALS AJUTS, PENSIONS I PRESTACIONS ESTATALS EN EL MOMENT D' ENTRAR EN

VIGOR L' IMV, PERÒ LA GENERALITAT ENCARA NO HA DICTAT LA RESOLUCIÓ ADMINISTRATIVA CONCEDINT O DENEGANT LA SOL·LICITUD DE LA RGC.

Ens trobem amb la mateixa previsió legal que ja ha estat analitzada anteriorment respecte a la suspensió del termini per dictar resolució per part de la Generalitat sobre la sol·licitud de la prestació econòmica de la RGC, però ara sobre la sol·licitud de la prestació econòmica complementària de la RGC als ajuts, pensions i prestacions estatals, i amb les mateixes conseqüències.

Cal però precisar que el termini que la Generalitat té per dictar resolució a una sol·licitud de prestació econòmica complementària de la RGC als ajuts, pensions i prestacions estatals, és de 3 mesos i que el silenci administratiu és negatiu.

Aquesta suspensió del termini per resoldre les sol·licituds que ha establert el Decret Llei 28/2020 de la Generalitat ha estat una decisió de la pròpia Generalitat que no ve imposada pel RDL 20/2020 de l'IMV.

Les persones i unitats de convivència que han presentat sol·licitud de la prestació econòmica complementària de la RGC als ajuts, pensions i prestacions estatals i que no ha estat resolta per la Generalitat, **han de presentar, quan abans millor, sol·licitud de l' IMV a l' INSS, i aportar aquesta sol·licitud a la Generalitat.**

C.- QUI ENCARA NO HA SOL·LICITAT LA PRESTACIÓ ECONÒMICA COMPLEMENTÀRIA DE LA RGC ALS AJUTS, PENSIONS I PRESTACIONS ESTATALS, PERÒ QUE CONSIDERI QUE HI POT TENIR DRET.

Aquest possible dret es pot derivar del fet que la persona sol·licitant estigui cobrant ajuts, pensions i prestacions estatals en quantia inferior a la que li pugui correspondre en concepte de RGC i compleixi la resta de requisits.

Segons el Decret 28/2020 ha de fer la sol·licitud a la Generalitat de la prestació econòmica complementària de la RGC als ajuts, pensions i prestacions estatals, i , també ha de fer la sol·licitud de l' IMV a l'INSS, i presentar-la a la Generalitat; i quan l' INSS dicti resolució en el termini de 3 mesos, o en el cas que l' INSS no dicti resolució en aquest termini (silenci administratiu negatiu), posar-ho en coneixement de la Generalitat.

Per acabar, i encara que sigui de forma resumida, a l'ANNEX ADJUNT hi ha un quadre comparatiu amb els DIFERENTS REQUISITS QUE S' HAN DE COMPLIR PER ACCEDIR A LA RGC I A L' IMV